

ÍNDICE

Mandato de la Comisión de Expertos para la revisión del Modelo de Financiación Autonómica y metodología de trabajo.....	1
--	----------

CAPÍTULO 1:

DIAGNÓSTICO DEL VIGENTE SISTEMA DE FINANCIACIÓN.....	3
---	----------

1. Introducción.....	3
2. Estructura y resultados del modelo actual.....	3
2.1. Capacidad tributaria.....	4
2.2. La población ajustada.....	5
2.3. La Transferencia del Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales.....	6
2.4. Otros fondos de carácter vertical.....	6
2.5. Los resultados del sistema.....	7
2.6. Evolución de la financiación agregada.....	10
3. Los problemas del modelo actual.....	12
3.1. Cuestiones de equidad: ¿está bien repartida la financiación autonómica?	13
3.2. Cuestiones de eficiencia e incentivos.....	15
3.3. La regulación de los tributos cedidos.....	17
4. Suficiencia y equilibrio vertical.....	18
4.1. Suficiencia y equilibrio vertical en el modelo 2009.....	19
4.2. Evolución de los ingresos de las Administraciones Públicas.....	20
4.3. Evolución de los gastos de las Administraciones Públicas.....	22
4.4. Desequilibrios presupuestarios de las Administraciones Públicas.....	23
4.5. Análisis específico de la evolución del gasto asociado a servicios públicos fundamentales.....	24

CAPÍTULO 2:

FINANCIACIÓN AUTONÓMICA, ESTADO DE BIENESTAR Y NIVELACIÓN VERTICAL..	32
---	-----------

1. Introducción.....	32
2. Financiación autonómica y nivelación vertical.....	35
3. Recursos para sostener el Estado de Bienestar.....	36
3.1. Priorizar por igual los servicios públicos fundamentales de las distintas AAPP.....	37
3.2. Escenarios de gasto a financiar	39
4. Alternativas de financiación	40
5. Ampliación del espacio fiscal de las CCAA	41
6. Conclusiones.....	42
Anexo.....	44

CAPÍTULO 3:

TRIBUTOS CEDIDOS Y PROPIOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	48
---	-----------

1. Introducción y algunas cuestiones generales.....	48
2. El Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	50
3. El IVA y los Impuestos Especiales	53
4. El Impuesto sobre el Patrimonio.....	55

5. El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.....	57
6. El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados	58
7. Tributos propios y fiscalidad ambiental.....	58
8. Tasas y copagos.....	59
9. Administración tributaria.....	60
9.1. Situación actual.....	60
9.2. Propuesta de Administración tributaria integrada	62

CAPÍTULO 4:

NECESIDADES RELATIVAS DE GASTO, NIVELACIÓN Y ESTRUCTURA DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA.....65

1. Introducción y cuestiones generales	65
2. Estructura general del indicador de población ajustada.....	68
3. Recomendaciones sobre los indicadores de necesidad.....	69
3.1. Sanidad.....	69
3.2. Educación.....	70
3.3. Servicios sociales y otros programas de protección social.....	70
3.4. Otros servicios.....	71
3.5. Correcciones por factores geográficos y costes fijos.....	71
4. Factores adicionales a considerar.....	72
5. Nivelación y estructura del sistema de financiación	73
5.1. Puesta en marcha del sistema.....	75
6. Competencias no homogéneas.....	76
7. El índice de evolución de la aportación estatal al sistema de financiación autonómica.....	77
8. Entregas a cuenta.....	77

CAPÍTULO 5:

ESPECIALIDADES TERRITORIALES, ASPECTOS INSTITUCIONALES Y RECURSOS FUERA DEL SISTEMA.....80

1. Regímenes especiales de financiación: regímenes forales y especialidades en el sistema común	80
1.1. Introducción y cuestiones generales.....	80
1.2. Sobre los regímenes forales.....	80
1.3. Especialidades en el sistema de financiación común.....	81
1.3.1. Sobre el régimen especial de Canarias.....	81
1.3.2. Sobre el régimen especial de Ceuta y Melilla.....	82
2. Aspectos institucionales.....	83
2.1. Reformas institucionales.....	83
2.2. Lealtad institucional.....	85
2.3. Coordinación en el ámbito de la sanidad.....	86
3. Fondo de Compensación Interterritorial.....	87
4. Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.....	89
4.1. Situación actual.....	89
4.2. Propuestas.....	91

VOTOS PARTICULARES.....96

Voto particular presentado por D. Juan Manuel Rodríguez Poo, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Cantabria, D. Alain Cuenca García, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Aragón, D.ª Natividad Fernández Gómez, experta propuesta por la Administración General del Estado, D.ª Elena Manzano Silva, experta propuesta por la Comunidad Autónoma de Extremadura, D. Jaime Rabanal García, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Castilla y León y D. Juan José Rubio Guerrero, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de La Rioja.....97

Voto particular presentado por D. Francisco Adame Martínez, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Andalucía, D. Jesús F. Santos Peñalver, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha y D.ª Elena Manzano Silva, experta propuesta por la Comunidad Autónoma de Extremadura.103

Voto particular presentado por D. Ángel de la Fuente Moreno y D. Manuel Lagares Calvo, expertos propuestos por la Administración General del Estado, y parcialmente suscrito por D. Jorge Onrubia Fernández, experto propuesto por la Comunidad de Madrid.....112

Voto particular presentado por D. Juan Manuel Rodríguez Poo, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Cantabria y D. Alain Cuenca García, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Aragón119

Voto particular presentado por D. Francisco Pérez García, experto propuesto por la Comunitat Valenciana.....121

Voto particular presentado por D. Arturo Melián González, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Canarias.....131

Voto particular presentado por D.ª Elena Manzano Silva, experta propuesta por la Comunidad Autónoma de Extremadura.....135

Votos particulares presentados por D. Guillem Lopez i Casanovas, experto propuesto por la Comunidad Autónoma de Illes Balears.....145

Voto particular presentado por D. Jorge Onrubia Fernández, experto propuesto por la Comunidad de Madrid.....160